

Nr sprawy: 1/SKO/2014

Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym.

Na podstawie art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013r. poz. 907 ze zm.) Zamawiający udziela odpowiedzi na pytania Wykonawców do treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia:

Pytanie 1

ROZDZIAŁ XVI Istotne dla stron postanowienia.... ust. 9, Załącznik nr 1 Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia - ust. 29 oraz Załącznik nr 5 Istotne postanowienia umowy - ust. 28

Czy Zamawiający wyrazi zgodę na dodanie następujących zapisów?

Ceny jednostkowe podane przez Wykonawcę w ofercie nie będą podlegały zmianom przez okres realizacji zamówienia za wyjątkiem:

- zmiany stawki podatku VAT na usługi pocztowe,
- zmiany uregulowań prawnych w zakresie ustalania lub zatwierdzania cen za powszechne usługi pocztowe w rozumieniu ustawy Prawo Pocztowe, a także w przypadku, kiedy ich wprowadzenie wynika z okoliczności powodujących, iż zmiana w/w cen leży w interesie publicznym

Odpowiedź na pytanie nr 1

Zamawiający nie wyraża zgody na ww. zapisy.

Pytanie 2

Załącznik nr 1 Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia - ust. 3.3

Czy w przypadku wyboru oferty operatora wyznaczonego Zamawiający zaakceptuje obowiązujący go regulamin świadczenia usługi kurierskiej spełniający warunki określone w ust. 3.3?

Odpowiedź na pytanie nr 2

Zamawiający zaakceptuje regulamin świadczenia usługi kurierskiej Wykonawcy, pod warunkiem, iż nie będą one sprzeczne z zapisami SIWZ.

Pytanie 3

Załącznik nr 1 Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia - ust. 4.1 oraz Załącznik nr 5 Istotne postanowienia umowy - ust. 10

Wykonawca wskazuje, iż w przypadku dopuszczania nadawania przesyłek przez pośtańca dla Zamawiającego i jego jednostek będzie wiązało się wykonywaniem dodatkowych czynności, co przełoży się na wzrost pracochłonności a także wpłynie na zwiększenie kosztów ponoszonych przez Zamawiającego. Z uwagi na powyższe, Wykonawca prosi o szczegółową odpowiedź na poniższe pytania:

1. Czy Zamawiający zakłada konieczności nanoszenia przez Zamawiającego innych nadruków/znaków opłaty na przesyłkach, które będą nadawane u różnych operatorów?

Odpowiedź na pytanie nr 3.1.

Zamawiający zakłada konieczności nanoszenia innych nadruków/znaków opłaty na przesyłkach, które będą nadawane u różnych operatorów, pod warunkiem że koszty przesyłki zaoferowane w formularzu cenowym wybranego Wykonawcy nie ulegną zwiększeniu.

2. Czy Zamawiający zakłada, iż odbiór awizowanych przesyłek, które nie byłyby realizowane przez operatora pocztowego byłby możliwy w różnych placówkach pocztowych – zarówno operatora wyznaczonego jak i innego operatora?

Odpowiedź na pytanie nr 3.2.

Zamawiający dopuszcza taką możliwość.

3. Czy Zamawiający uwzględnił, iż Prawo pocztowe (Rozdział 8) przewiduje odpowiedzialność operatora pocztowego za świadczoną przez niego usługę. W przypadku utraty, ubytku, uszkodzenia przesyłki bądź niewykonania lub nienależytego wykonania przedmiotu umowy Zamawiający nie będzie mógł dochodzić odszkodowania od pośrednika ponieważ pośrednik nie będzie realizował dla niego usługi pocztowej.

Odpowiedź na pytanie nr 3.3

Z chwilą przyjęcia przez Wykonawcę przesyłek do nadania, Wykonawca przejmuje za przyjęcie przesyłki pełną odpowiedzialność jaka spoczywa na operatorze pocztowym.

4. Czy Zamawiający uwzględnił, iż w przypadku świadczenia usług przez pośrednika na Zamawiającym będzie spoczywał obowiązek uiszczenia opłaty za zwrot przesyłki do Nadawcy (po wyczerpaniu możliwości jej doręczenia adresatowi)? To element występujący w przypadkach odmowy przyjęcia przesyłki przez adresata bądź nieodebrania przesyłki po awizacji w określonym przepisami czasie. Stawka opłaty za zwrot przesyłki rejestrowanej po wyczerpaniu możliwości doręczenia/wydania odbiorcy, której nadanie zostało opłacone znaczkiem pocztowym, pobierana byłaby na podstawie oraz zgodnie z cennikiem usług powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym od Nadawcy tj. Zamawiającego. Opłata zostanie pobrana w formie gotówki, przed wydaniem przesyłki przez listonosza. Podstawę prawną do żądania zapłaty za zwrot przesyłek stanowi art. 32 Prawa Poczтового, zgodnie z którym: Przesyłkę pocztową, której nie można doręczyć adresatowi, operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, zwraca nadawcy. Za czynności związane ze zwrotem przesyłki operator ten może żądać uiszczenia opłaty w wysokości określonej w cenniku usług pocztowych albo w cenniku usług powszechnych albo w umowie.

Odpowiedź na pytanie nr 3.4

Zamawiający uwzględni przestrzeganie art. 32 Prawa Poczтового w stosunku do Wykonawcy.

5. Czy zamawiający jest świadomy, iż będzie zobowiązany dołączać różne druki potwierdzenia odbioru do nadawanych przesyłek – jedno wymagane przez operatora wyznaczonego, zaś drugie wymagane przez innego operatora? Wykonawca nadmienia, także że w tej sytuacji będzie następować inny sposób wykonania usługi – właściwy dla danego operatora pocztowego, przy czym na druku potwierdzenia odbioru będzie pojawiać się jako nadawca przesyłki nazwa operatora pocztowego, który w imieniu i na rzecz będzie nadawał przesyłki u operatora pocztowego. Powyższe budzi ryzyko, możliwości wykorzystania takiego dowodu odbioru przesyłki w postępowaniach prowadzonych przez Zamawiającego jako dowodu.

Odpowiedź na pytanie nr 3.5

Zamawiający przewiduje i dopuszcza taką możliwość.

6. Czy Zamawiający analizował czy i w jaki sposób będzie dokonywał rozliczeń z pośrednikiem w zakresie zwrotu poniesionych opłat na rzecz operatora wyznaczonego za zwroty przesyłek? Jakie skutki wywoła to rozliczenia na gruncie podatku VAT? Ustawa o podatku VAT przewiduje dwie możliwości rozliczenia kosztów poniesionych przez jeden podmiot ale związanych z działalnością innego podmiotu:
 - a. Poprzez refakturowanie (art.8 ust. 2a ustawy o VAT), bądź
 - b. Na zasadzie zwrotu kosztów (art. 29a ust. 7 pkt 3 ustawy o VAT)

Zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym przez renomowanych doradców podatkowych, a wynikającym z obowiązujących przepisów oraz licznym orzecznictwie w kwestiach podatkowych w przypadku kosztów ponoszonych przez Zamawiającego na rzecz Operatora wyznaczonego z tytułu zwrotów nieodebranych przesyłek brak będzie podstaw do refakturowania. Zamawiający jako nadawca przesyłek będzie bowiem w takiej sytuacji nabywcą i ostatecznym beneficjentem usług Operatora wyznaczonego. Zamawiający będzie wówczas występował jako nabywca usług we własnym imieniu i na własną rzecz, nie zaś jako podmiot biorący udział w świadczeniu usług na rzecz osoby trzeciej – faktycznego beneficjenta usługi, jak to zostało określone w art.8 ust. 2a ustawy o VAT.

Natomiast zwrot kosztów, o którym mowa w art. 29a ust. 7 pkt 3 ustawy o VAT, jest dokonywany poza rozliczeniami VAT. Zgodnie ze wspomnianym przepisem, „podstawa opodatkowania nie obejmuje kwot otrzymanych od nabywcy lub usługobiorcy jako zwrot udokumentowanych wydatków poniesionych w imieniu i na rzecz nabywcy lub usługobiorcy i ujmowanych przejściowo przez podatnika w prowadzonej przez niego ewidencji na potrzeby podatku”. Dla zastosowanie tej regulacji konieczne jest wystawienie podatnika działającego w imieniu i na rzecz podmiotu, za który poniósł koszty.

Czy w tej sytuacji Zamawiający świadczy usługi dla rzecz innego operatora pocztowego? W naszej ocenie koszt poniesione na rzecz operatora wyznaczonego będą poniesione we własnym imieniu przez Zamawiającego.

Jednym z obowiązków nałożonych na podatnika VAT jest dokumentowanie czynności podlegających opodatkowaniu VAT dokonanych na rzecz podmiotów za pomocą faktur (art. 106b ust. 1). Przepisy podatkowe szczegółowo regulują sposób wystawienia faktury, a także zakres danych, jakie powinny zostać ujęte na fakturze. Zgodnie z art. 106e ust. 1 ustawy o VAT, faktura powinna zawierać m.in. datę wystawienia, imiona i nazwiska lub nazwy podatnika i nabywcy towarów lub usług oraz ich adresy, nazwę (rodzaj) towaru lub usługi, miarę i ilość (liczbę) dostarczonych towarów lub zakres wykonanych usług.

Odpowiedź na pkt nr 3.6

Zamawiający będzie dokonywał rozliczeń należności tylko z Wykonawcą. Podstawą rozliczeń, pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą będzie cena jednostkowa brutto za rzeczywiste ilości wysłanej poczty. Ustalenie prawidłowej stawki VAT, zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o podatku od towarów i usług, należy do Wykonawcy.

7. Czy Zamawiający, w przypadku dopuszczenia możliwości nadawania przesyłek przez operatora pocztowego w imieniu i na rzecz Zamawiającego, dokona modyfikacji treści SIWZ w taki sposób, aby jednoznacznie zostały opisane wszystkie warunki świadczenia usług zarówno usług pocztowych jak usługi pośrednictwa, bowiem w przypadku braku stosownych zmian, samo dopuszczenia nadawania przesyłek w imieniu i na rzecz Zamawiającego powoduje, że zapisy SIWZ będą stały w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym Ustawą Prawo pocztowe.

odpowiedź na pkt 3.7

Z chwilą przejęcia przez Wykonawcę przesyłek do nadania, Wykonawca przejmuje za przesyłki odpowiedzialność jaka spoczywa na operatorze pocztowym. Dopuszcza się możliwość nadawania przesyłek przez operatora pocztowego w imieniu i na rzecz Zamawiającego. Wykonawca nie zmieni jednak danych Zamawiającego na kopercie, tj. Zamawiający każdorazowo będzie figurował jako nadawca przesyłki. Zamawiający nie przewiduje żadnych zmian w SIWZ w zakresie wskazanym w niniejszym pytaniu z wyjątkiem tych, które wynikają z odpowiedzi udzielonych Wykonawcom.

8. Czy Zamawiający akceptuje ryzyko związane z opóźnieniem nadania przesyłek przez operatora pocztowego, dla których dzień nadania przesyłki ma być ostatnim dniem na zachowanie terminu określonego w kpc, kpk, kpa i Ordynacji podatkowej? Czy Zamawiający uwzględnił, iż to Zamawiający poniesie konsekwencje wynikające z niedochowania terminu złożenia pisma w ostatnim dniu?

odpowiedź na pkt nr 3.8

Zamawiający nie akceptuje takiego ryzyka. W opisanej w pytaniu sytuacji dla Zamawiającego wystarczające będzie aby wybrany wykonawca odbierał przesyłki od zamawiającego i przekazywał je do nadania w placówce operatora wyznaczonego w dniu odbioru przesyłek od zamawiającego z zachowaniem wymogów określonych w siwz. W takim przypadku zamawiający będzie wymagał aby następnego dnia roboczego po dniu nadania wykonawca dostarczył do zamawiającego potwierdzenie nadania przesyłki u operatora wyznaczonego. Z chwilą przyjęcia przez Wykonawcę ww. przesyłek do nadania wykonawca przyjmuje za przyjęcie przesyłki pełną odpowiedzialność jaka spoczywa na operatorze pocztowym.

Pytanie 4

Załącznik nr 1 Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia - ust. 6 oraz Załącznik nr 5 Istotne postanowienia umowy - ust. 6 oraz ust. 35

Żądanie Zamawiającego nie wynika z żadnego aktu prawnego, na który powołuje się w stosownych miejscach SIWZ, w tym ust. 4 Istotnych postanowień umowy. Ponadto zdaniem Wykonawcy wymagania stawiane przez Zamawiającego są nierealne do spełnienia w przypadku każdego operatora pocztowego.

- 1) Czy w przypadku wyboru oferty operatora wyznaczonego Zamawiający zrezygnuje z wprowadzenia zapisu ust. 6 do umowy? I konsekwentnie
- 2) Czy w przypadku wyboru oferty operatora wyznaczonego Zamawiający zrezygnuje z wprowadzenia zapisu ust. 35 do umowy?

Odpowiedź na pytanie nr 4:

Zamawiający nie zmienia ww. zapisów.

Pytanie 5

Załącznik nr 1 Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia, ust. 10

W przypadku wyboru oferty operatora wyznaczonego i zawarcia z nim umowy nadawca ma obowiązek sporządzania książki nadawczej dla przesyłek rejestrowanych, do których należą przesyłki kurierskie.

Czy Zamawiający w przypadku wyboru oferty operatora wyznaczonego zaakceptuje powyższe zasady nadawania przesyłek kurierskich?

Odpowiedź na pytanie nr 5:

Zamawiający akceptuje wskazane w pytaniu zasady nadawania przesyłek kurierskich.

Pytanie 6

Załącznik nr 1 Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia - ust. 14 pkt 3

Wskazany akt prawny został zastąpiony nowym rozporządzeniem: Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie reklamacji usługi pocztowej (Dz.U. z dnia 06 grudnia 2013 r., poz. 1468),

Czy Zamawiający dokona stosownej zmiany?

Odpowiedź na pytanie nr 6:

Zamawiający zmienia brzmienie ust. 14 pkt 3 Załącznika nr 1 Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia na następujący:

„Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie reklamacji usług pocztowej (Dz.U. z dnia 06 grudnia 2013 r., poz. 1468)”

Pytanie 7

Załącznik nr 1 Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia - ust. 26 oraz Załącznik nr 5 Istotne postanowienia umowy - ust. 20

Czy Zamawiający dopuszcza nadanie ostatniemu zdaniu następującego brzmienia: „Wynagrodzenie będzie płatne w terminie 21 dni od wystawienia przez Zamawiającego faktury VAT. Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy?

Odpowiedź na pytanie nr 7:

Zamawiający nie wyraża zgody na ww. zapis. Informujemy, iż to Wykonawca wystawia fakturę.

Pytanie 8

Załącznik nr 4 Formularz cenowy - tabele nr 3, 11, 12

Czy w celu prawidłowego obliczenia ceny Zamawiający uzupełni zapisy o brakujące informacje dotyczące gabarytów?

Odpowiedź na pytanie nr 8:

Zamawiający doprecyzowuje gabaryty w tabelach nr 3,11,12. W związku z tym zmienia się formularz cenowy (stanowiący załącznik nr 4a do SIWZ) i załącza do niniejszych odpowiedzi.

Pytanie 9

Załącznik nr 5 Istotne postanowienia umowy - ust. 23, 24 i 29

Czy w celu prawidłowego oznaczenia czasu trwania umowy Zamawiający dopuszcza dodanie w ust. 29 na końcu zdania wyrażenia „z zastrzeżeniem ust. 23 i ust. 24”?

Odpowiedź na pytanie nr 9:

Zamawiający w ust. 29 na końcu zdania **Załącznika nr 5 Istotnych postanowień umowy** dodaje wyrażenie: „z zastrzeżeniem ust. 23 i ust. 24”.

Pytanie 10

Załącznik nr 5 Istotne postanowienia umowy - ust. 31

Czy Zamawiający dopuszcza dodanie na końcu zdania wyrażenia „w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe”?

Odpowiedź na pytanie nr 10:

Zamawiający w ust. 31 na końcu zdania **Załącznika nr 5 Istotnych postanowień umowy** dodaje wyrażenie: „w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe”

Pytanie 11

Załącznik nr 5 Istotne postanowienia umowy - ust. 33

Żądanie kary umownej nie wynika z ustawy Prawo pocztowe, ani z regulaminów świadczenia usług objętych umową tworzonych przez operatora wyznaczonego i pozostających w zgodzie z tymże Prawem. W Prawie pocztowym oraz regulaminach usług świadczonych przez operatora wyznaczonego określono zasady postępowania reklamacyjnego i związane z nimi warunki wypłat odszkodowań z tytułu niewykonania lub nienależytego wykonania usług.

Czy w przypadku wyboru oferty operatora wyznaczonego Zamawiający zrezygnuje z zapisu, ewentualnie, czy dokona radykalnego zmniejszenia wysokości kary umownej, która zdaniem Wykonawcy jest zbyt wysoka?

Pytanie 12

Załącznik nr 5 Istotne postanowienia umowy - ust. 35

Żądanie kary umownej nie wynika z ustawy Prawo pocztowe, ani z regulaminów świadczenia usług objętych umową tworzonych przez operatora wyznaczonego i pozostających w zgodzie z tymże Prawem.

Czy w przypadku wyboru oferty operatora wyznaczonego Zamawiający zrezygnuje z zapisu?

Odpowiedź na pytanie nr 11 i 12

Zamawiający zmienia ust. 33 i ust. 35 załącznika nr 5 Istotnych postanowień umowy i nadaje brzmienie:

„ust. 33. W przypadku rozwiązania umowy przez Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy Zamawiający naliczy karę umowną w wysokości 5 % wynagrodzenia brutto określonego w ust. 23 pomniejszonego o łączne wynagrodzenie brutto należne za wykonaną bez zastrzeżeń część umowy.

ust. 35. Zamawiający naliczy karę umowną w wysokości 20 złotych za każde przekroczenie czasu, o którym mowa w ust. 6.”

Pytanie 13

Czy w przypadku wyboru oferty operatora wyznaczonego Zamawiający zaakceptuje przedstawione w postaci odrębnego załącznika obowiązujące po jego stronie zasady nadawania przesyłek, niesprzeczne z zapisami SIWZ, w tym:

- 1) Wymagania w zakresie adresowania i opakowania przesyłek
- 2) Wzór prawidłowo zaadresowanej przesyłki listowej nierejestrowanej i przesyłki poleconej w obrocie krajowym
- 3) Zestawienia ilościowo-wartościowe przesyłek nadanych w obrocie krajowym i zagranicznym, a także Zestawienie przesyłek przekazanych do przewozu w ramach usługi odbioru korespondencji (świadczonej przez operatora wyznaczonego pod nazwą „Poczta firmowa”?

Odpowiedź na pytanie nr 13:

Zamawiający zaakceptuje zasady nadawania przesyłek Wykonawcy, pod warunkiem, iż nie będą one sprzeczne z zapisami SIWZ.

Jednocześnie Zamawiający informuje, iż nie zmienia terminu składania i otwarcia ofert.

W załączeniu do pisma Zamawiający załącza zmieniony formularz cenowy, stanowiący załącznik 4a do SIWZ. Formularz cenowy w wersji edytowalnej został zamieszczony na stronie internetowej Zamawiającego. **Niniejsze pismo stanowi integralną część SIWZ.**

Samorządowe Kolegium Odwoławcze
80-824 GDAŃSK
ul. Podwale Przedmiejskie 30
tel. 058-301-12-26, tel./fax 058-346-26-11

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Gdańsku

Opolita Jurewicz